

# **Gli appalti pubblici: la strategia comunitaria e l'evoluzione della normativa**

**Unità G1 - Strategia appalti pubblici, DG GROWTH**

# Gli appalti pubblici in Europa: alcune cifre chiave

- **1,9 trilioni € mobilitati a livello UE28 per appalti pubblici**
- **oltre 250.000 amministrazioni aggiudicatrici in Europa**
- **la spesa annuale per acquisizione di servizi, lavori e forniture è pari al 14% del PIL UE**



**necessità di un nuovo assetto normativo per semplificare ed efficientare questo mercato**

# **Le aree di intervento della riforma UE 2014 del sistema degli appalti pubblici**

- riduzione dei carichi amministrativi e semplificazione dell'accesso agli appalti pubblici per le PMI**
- ammodernamento della Pubblica Amministrazione**
- creazione di una «cultura della legalità» e prevenzione della corruzione**
- attenzione alle «sfide sociali»:**
  - valorizzazione responsabilità sociale;**
  - valorizzazione eco-innovazione;**
  - semplificazione per servizi di natura sociale**

# I principi fondamentali in materia di Appalti Pubblici (I)

Cf. art. 18 Direttiva 2014/24/UE

- Parità di trattamento degli operatori economici
- Trattamento non discriminatorio
- Trasparenza
- Proporzione

# I principi fondamentali in materia di Appalti Pubblici (II)

## Nuovi principi fondamentali: ambiente e cause sociali

### **Art. 20**


« Gli Stati membri possono riservare il diritto di partecipare alle procedure di appalto a:

- Laboratori protetti e
- O.E il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate [...] »

### **Art. 18, c2**

« Gli Stati membri adottano misure adeguate per garantire che gli O.E, nell'esecuzione degli A.P, rispettino gli obblighi applicabili in materia di diritto ambientale, sociale e di lavoro [...] »

## Nuove opportunità per le PMI

1. Le Amministrazioni aggiudicatrici sono invitate a dividere in lotti i contratti messi a gara
2. Sono previste limitazioni al livello minimo di fatturato richiesto per partecipare alle gare d'appalto (di norma non superiore al doppio del valore del contratto)  
 nuovi spazi per start-up e per micro/piccole imprese
3. riduzione consistente della documentazione da produrre:  
European Single Procurement Document  
(autodichiarazione)

## PRINCIPALI INTERVENTI DEL LEGISLATORE EUROPEO

### Anni 70/80

### Anni 90

Direttiva **92/50**/CEE  
(Procedure  
aggiudicazioni AP di  
**Servizi**)

Direttiva **93/36**/CEE  
(Procedure  
aggiudicazioni AP di  
**Forniture**)

Direttiva **93/37**/CEE  
(Procedure  
aggiudicazioni AP di  
**Lavori**)

*1994: Accordo sugli appalti pubblici (decisione 94/800/CE)*

*1996: Libro verde della Commissione (27.11.96)*

### Anno 2004

Direttiva **2004/18**/CE  
(Procedure  
aggiudicazioni AP di  
**Lavori, Forniture, Servizi**)

Direttiva **2004/17**/CE  
(Procedure appalti per:  
- Enti erogatori di **Acqua e Energia**  
- Enti che forniscono **Servizi di  
Trasporto e Servizi Postali**)

*2011: Libro verde della Commissione*

### Anno 2014

Direttiva **2014/24**/UE  
(**APPALTI PUBBLICI**)

Direttiva **2014/25**/UE  
(Procedure appalti  
Enti erogatori nei settori  
**Acqua, Energia, Trasporti  
e Servizi Postali**)

Direttiva **2014/23**/UE  
(Procedure  
aggiudicazioni **Contratti  
di Concessione**)

# Cosa si intende per «Appalto Pubblico» ai sensi della normativa europea?

Definizione Direttive 2004-2014

« contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto tra uno o più operatori economici (O.E.) e uno o più amministrazioni aggiudicatrici (A.A.) aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi »



# Cosa si intende per «Operatore Economico» ai sensi della normativa europea?

Definizione Direttive 2014

« Una persona fisica o giuridica o un ente pubblico o un raggruppamento di tali persone e/o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, che offra sul mercato la realizzazione di lavori e/o un'opera, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi »

# Cosa si intende per «Amministrazioni Aggiudicatrici» ai sensi della normativa europea?

## Definizione Direttiva 2014

- lo STATO
- le AUTORITA' REGIONALI O LOCALI
- gli ORGANISMI DI DIRITTO PUBBLICO (ODP) : gli organismi che hanno tutte le seguenti caratteristiche:
  - **istituiti per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale o commerciale;**
  - **dotati della personalità giuridica**
  - **finanziati per la maggior parte dallo Stato, dalle autorità regionali o locali o da altri organismi; o la loro gestione è posta sotto la vigilanza di tali autorità o organismi; o il loro organo di amministrazione, di direzione o di vigilanza è costituito da membri più della metà dei quali è designata dallo Stato, da autorità regionali o locali o da altri organismi di diritto pubblico**
- le ASSOCIAZIONI COSTITUITE DA UNA O PIU' DI TALI AUTORITA' O DA UNO O PIU' DI TALI O.D.P.

# Nozione di appalto pubblico di lavoro

## Definizione Direttiva 2014

« AP aventi per oggetto una delle seguenti azioni:

a) l'esecuzione, o la progettazione e l'esecuzione, di lavori relativi a una delle attività di cui all'all. II

b) l'esecuzione, oppure la progettazione e l'esecuzione di un'opera; oppure

c) la realizzazione, con qualsiasi mezzo, di un'opera corrispondente alle esigenze specificate dall'amministrazione aggiudicatrice che esercita un'influenza dominante sul tipo o sulla progettazione dell'opera. »

# Nozione di appalto pubblico di fornitura

## Definizione Direttiva 2014

«AP aventi per oggetto l'acquisto, la locazione finanziaria, la locazione o l'acquisto a riscatto, con o senza opzione per l'acquisto, di prodotti. Un appalto di forniture può includere, a titolo accessorio, lavori di posa in opera e di installazione »

# Nozione di appalto pubblico di servizi

Definizione Direttiva 2014

«AP aventi per oggetto la prestazione di servizi diversi da quelli relativi agli AP di lavori »

# Nuovi concetti

## ATTIVITA' DI CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE (2014)

Attività svolte su base permanente in una delle seguenti forme:

- a) l'acquisizione di forniture e/o servizi destinati ad A.A.
- b) l'aggiudicazione di appalti e la conclusione di accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati ad A.A.

# Nuovi concetti

## ATTIVITA' DI COMMITTENZA AUSILIARIE (2014)

Attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:

- a) infrastrutture tecniche che consentono all'A.A di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro per lavori, forniture o servizi;
- b) consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto
- c) preparazione e gestione delle procedure di appalto in nome e per conto dell'A.A interessata

# Le procedure di aggiudicazione ai sensi della normativa comunitaria (I)

Le procedure « **classiche** »

- PROCEDURA APERTA

Qualsiasi OE interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara

- PROCEDURA RISTRETTA

Qualsiasi OE può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara.

Soltanto gli OE invitati in tal senso dalla AA in seguito alla sua valutazione delle informazioni fornite possono presentare un'offerta.

- PROCEDURA NEGOZIATA (senza previa pubblicazione)

Solo in alcuni casi specifici



## Le procedure di aggiudicazione ai sensi della normativa comunitaria (II)

Le procedure « **moderne** »

- PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

Qualsiasi OE può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara. Soltanto gli OE invitati dall'AA in seguito alla sua valutazione delle informazioni fornite possono presentare un'offerta iniziale che costituisce la base per le successive negoziazioni

- DIALOGO COMPETITIVO

Qualsiasi OE può chiedere di partecipare in risposta a un bando di gara. Soltanto gli OE invitati dall'AA in seguito alla sua valutazione delle informazioni fornite possono partecipare al dialogo (finalizzato all'individuazione e alla definizione dei mezzi più idonei a soddisfare le proprie necessità)

- PARTENARIATI PER L'INNOVAZIONE

Qualsiasi OE può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un bando di gara.

Il partenariato per l'innovazione punta a sviluppare prodotti, servizi o lavori innovativi e al successivo acquisto delle forniture, servizi o lavori che ne risultano.

## I criteri di aggiudicazione ai sensi della normativa comunitaria

- Le A.A procedono all'aggiudicazione degli appalti sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa (**OEPV**).
- L'OEPV è individuata sulla base del prezzo e del costo, seguendo un approccio costo/efficacia, quale il **costo del ciclo di vita**, e può includere il miglior prezzo, valutato sulla base di criteri (quali gli aspetti qualitativi, ambientali e/o sociali)



### *COSTO DEL CICLO DELLA VITA*

Comprende i seguenti costi o parte di essi legati al ciclo di vita di un prodotto, servizio o lavoro:

- a) costi sostenuti dall'A.A o da altri utenti (acquisizione, utilizzo, manutenzione, ecc.)
- b) costi imputati a esternalità ambientali nel corso del ciclo di vita, se il valore monetario è determinabile (costi emissione effetto di serra, ecc.) connessi all'oggetto dell'appalto pubblico.

**Per saperne di più:**

[http://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/  
index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/index_en.htm)

**DG GROWTH**